Приложение № 1

к постановлению главы

Администрации сельского поселения Месягутовский сельсовет муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан

от « » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г.

№ \_\_\_\_

**Руководство по соблюдению обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории сельского поселения Месягутовский сельсовет муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан**

**1. Общие положения**

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории сельского поселения Месягутовский сельсовет муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан (далее - руководство по соблюдению обязательных требований) разработано в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон №294-ФЗ) с целью оказания информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации области использования автомобильных дорог (далее - обязательные требования).

Муниципальный контроль осуществляется в отношении субъектов контроля, являющихся:

-владельцами автомобильных дорог (в области ремонта и содержания автомобильных дорог);

-пользователями автомобильных дорог (в области использования автомобильных дорог);

-юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в области использования полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог).

Владельцы автомобильных дорог обязаны организовывать работы по содержанию и ремонту автомобильных дорог в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам, а также обеспечение сохранности автомобильных дорог.

**Пользователям автомобильными дорогами запрещается:**

1) осуществлять движение по автомобильным дорогам на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам;

2) осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых более чем на два процента превышают допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось, и (или) на крупногабаритных транспортных средствах и на транспортных средствах, осуществляющих перевозки опасных грузов без специальных разрешений, выдаваемых в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, а также осуществлять движение транспортных средств, имеющих разрешенную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения без внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения такими транспортными средствами;

3) осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми;

4) осуществлять движение по автомобильным дорогам на крупногабаритных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми, за исключением осуществляющих движение на основании специальных разрешений крупногабаритных транспортных средств, габариты которых превышают допустимые габариты не более чем на два процента.

**Пользователям автомобильными дорогами и иным осуществляющим использование автомобильных дорог лицам запрещается:**

1) загрязнять дорожное покрытие, полосы отвода и придорожные полосы автомобильных дорог;

2) использовать водоотводные сооружения автомобильных дорог для стока или сброса вод;

3) выполнять в границах полос отвода автомобильных дорог, в том числе на проезжей части автомобильных дорог, работы, связанные с применением горючих веществ, а также веществ, которые могут оказать воздействие на уменьшение сцепления колес транспортных средств с дорожным покрытием;

4) создавать условия, препятствующие обеспечению безопасности дорожного движения;

5) осуществлять прогон животных через автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с владельцами автомобильных дорог;

6) повреждать автомобильные дороги или осуществлять иные действия, наносящие ущерб автомобильным дорогам либо создающие препятствия движению транспортных средств и (или) пешеходов;

7) нарушать другие установленные Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Башкортостан, муниципальными правовыми актами требования к ограничению использования автомобильных дорог, их полос отвода и придорожных полос.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории сельского поселения Месягутовский сельсовет муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан, осуществляют деятельность по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений:

- формируют ежегодный план проведения плановых проверок;

- организуют и проводят на территории сельского поселения плановые и внеплановые проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ (в соответствии со статьями 9 и 10 Федерального закона №294-ФЗ);

- организуют и проводят мероприятия по профилактике нарушений указанных требований в соответствии со статьёй 8.2 Федерального № 294-ФЗ;

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки. Плановые проверки проводятся на основании ежегодно утверждаемого органом муниципального контроля плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Основанием для проведения внеплановой проверки наряду с основаниями, указанными в ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ, являются поступления обращений и заявлений граждан, в том числе юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации о фактах нарушения требований законодательства.

Федеральный закон № 294-ФЗ предусматривает обязательное предварительное согласование органами прокуратуры как ежегодных планов проверок, так и назначения внеплановых проверок, проводимых по ряду оснований.

Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по основаниям, указанным в подпунктах "а", "б" и "г" пункта 2, пункте 2.1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ может быть проведена только после согласования с органом прокуратуры (часть 5 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ).

Органы прокуратуры рассматривают проекты планов на предмет законности включения в них подконтрольных лиц, проверяя соблюдение установленной периодичности плановых проверок, срока их проведения и некоторых иных требований. Согласование органа муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя осуществляется в соответствии с Порядком, утверждённым Приказом Генпрокуратуры России от 27.03.2009 № 93 "О реализации Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Вместе с тем Федеральный закон № 294-ФЗ не требует участия прокуратуры в назначении рейдовых осмотров.

Согласно ст. 13.3 Федерального закона № 294-ФЗ, в целях обеспечения учета проводимых при осуществлении муниципального контроля проверок (за исключением внеплановых проверок, проводимых в соответствии с пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, в том числе в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии), а также их результатов создается единый реестр проверок. Единый реестр проверок является федеральной государственной информационной системой. Оператором единого реестра проверок является Генеральная прокуратура Российской Федерации. Правила формирования и ведения единого реестра проверок утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок". Согласно данному постановлению органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля:

а) принимают организационно - распорядительные меры, предусматривающие определение должностных лиц органов контроля, уполномоченных на внесение информации в единый реестр проверок;

б) осуществляют внесение информации в единый реестр проверок в соответствии с разделом IV указанных Правил;

в) несут ответственность за достоверность информации, внесенной в единый реестр проверок.

Состав и сроки внесения в автоматизированную систему «Единый реестр проверок» информации о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ, установлены в приложении № 1 вышеуказанных Правил.

Необходимость фиксации сведений о конкретной проверке в общедоступном информационном ресурсе ограничивает возможность проведения незаконных проверок.

Цель мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований - предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

Профилактика нарушений осуществляется посредством максимального информирования юридических лиц и предпринимателей об обязательных требованиях и практике их применения в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений. Профилактическая работа ведётся в соответствии с требованиями части 2 статьи 8.2. Федерального закона № 294-ФЗ и согласно общим требованиям, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 1680 "Об утверждении требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами".

Органы муниципального контроля вправе выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. Порядок составления и направления предостережения регламентируется Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 "Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения."

Решение о направлении предостережения в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ принимается при наличии одновременно следующих трёх условий:

1. Наличие у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. Указанные сведения поступили одним из следующих способов:

а) получены в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

б) содержатся в обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено);

в) содержатся в письмах от органов государственной власти, органов местного самоуправления;

г) размещены в средствах массовой информации.

3. Отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами:

а) причинило вред жизни, здоровью граждан;

б) причинило вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства;

в) привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

г) создало непосредственную угрозу указанных последствий.

Таким образом, предостережение направляется при отсутствии достаточных оснований для проведения внеплановой проверки, предусмотренных п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального Закона №294-ФЗ. Предостережение не может содержать требования о предоставлении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов.

В случае согласия с предостережением индивидуальный предприниматель (юридическое лицо) направляет в указанный в нем срок в орган муниципального контроля уведомление о его исполнении. Если же организация полагает, что нарушений обязательных требований ею не допущено, она подает соответствующее возражение с обоснованием своей позиции. Орган муниципального контроля рассматривает данное возражение в течение 20 дней и направляет на него ответ. Если орган муниципального контроля не получит ответ о его исполнении или не согласится с возражениями, то это может явиться основанием для проведения внеплановой проверки индивидуального предпринимателя (юридического лица).

Приоритетными являются мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, к ним относятся:

1) плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий сельского поселения Месягутовский сельсовет муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан;

2) наблюдение за соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) в орган муниципального контроля в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена (в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия) органом муниципального контроля без возложения на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

Конечными результатами проведения мероприятий по муниципальному контролю являются:

- составление актов проверки;

- выдача предписаний;

- составление протоколов об административных правонарушениях;

-направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов возбуждении уголовных дел, а также дел об административных правонарушениях, если составление протокола об административном правонарушении не относится к компетенции лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля;

-объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- составление акта о невозможности проведения проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

2. Круг лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные

требования.

Муниципальный контроль осуществляется в отношении субъектов контроля, являющихся:

- владельцами автомобильных дорог (в области ремонта и содержания автомобильных дорог);

- пользователями автомобильных дорог (в области использования автомобильных дорог);

- юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в области использования полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог).

**3. Ответственность за правонарушения**

 **в области использования автомобильных дорог**

Согласно пункта 2 части 9 статьи 15.1 Кодекса Республики Башкортостан об административных правонарушениях" от 23.06.2011 № 413-з (далее - КоАП РБ) при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения должностными лицами органов местного самоуправления в пределах компетенции составляются протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 4, 5 статьи 2.13, статьями 6.26, 8.2, 8.3, частями 1, 7 статьи 13.11 КоАП РБ, а также статьей 11.21, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 15.2 КоАП РБ Протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частью 9 статьи 15.1 КоАП РБ вправе составлять лица, замещающие муниципальные должности, должности муниципальной службы в Республике Башкортостан (в пределах компетенции, установленной должностными инструкциями).

Ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за нарушение Федерального закон №294-ФЗ

1. При проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение Федерального закона №294-ФЗ, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Несоблюдение вышеуказанных требований образует составы административного правонарушения предусмотренные гл. 19 КоАП РФ, а именно:

- статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль;

- статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля;

- статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль;

- статья 19.7. Непредставление сведений (информации).